



GYŐR-MOSON-SOPRON MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: GYB-04/1253-2/2016.
Ügyintéző: dr. Józsa Viktória
Telefon: (96) 795-717

Tárgy: törvényességi felhívás
Melléklet: 1 db

Schmiedt Henrik úr
polgármester

NYÚL

Tisztelt Polgármester Úr!

A Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatal a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 132. § (3) bekezdés c) pontjában biztosított törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva – a Miniszterelnökség ellenőrzési munkaterve alapján lefolytatott célvizsgálat keretében – megállapította, hogy Nyúl Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6. § (1) bekezdésében meghatározott jogalkotási kötelezettségét elmulasztotta, mert hiányosan alkotta meg az egészségügyi alapellátások körzeteinek megállapításáról és kialakításáról szóló önkormányzati rendeletet, ezért az Möt. 134. § (1) bekezdése alapján törvényességi felhívást tett, mely jelen levél mellékleteként megküldésre kerül.

A törvényességi felhívásban megjelölt határidő figyelembevételével szíveskedjék a szükséges intézkedéseket megtenni, és arról **a Nemzeti Jogszabálytár elektronikus felületén írásban tájékoztatást adni.**

Győr, 2016. október 28.

Tisztelettel





GYŐR-MOSON-SOPRON MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: GYB-04/1253-1/2016.
Ügyintéző: dr. Józsa Viktória
Telefon: (96) 795-717

Tárgy: Törvényességi felhívás

Nyúl Község Önkormányzatának Képviselő-testülete

NYÚL

Tisztelt Képviselő-testület!

A Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: kormányhivatal) Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 132. § (3) bekezdés c) pontjában biztosított törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva – a Miniszterelnökség ellenőrzési munkaterve alapján lefolytatott célvizsgálat keretében – megállapította, hogy Nyúl Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Alapellátási tv.) 6. § (1) bekezdésében meghatározott jogalkotási kötelezettségét elmulasztotta, mert hiányosan alkotta meg az egészségügyi alapellátások körzeteinek megállapításáról és kialakításáról szóló önkormányzati rendeletet, ezért az Möt. 134. § (1) bekezdése alapján az alábbi

törvényességi felhívást

teszi.

A kormányhivatal a Miniszterelnökség ellenőrzési munkaterve alapján lefolytatott célvizsgálat keretében vizsgálta az illetékességi területén működő helyi önkormányzatok egészségügyi tárgyú rendeleteit, különös tekintettel az Alapellátási tv. 6. § (1)–(2) bekezdésében foglalt, az egészségügyi alapellátások körzeteinek kialakítására vonatkozó előírásokra.

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése értelmében feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot. Az Alaptörvény 33. cikk (1) bekezdése kimondja, hogy a helyi önkormányzat feladat- és hatásköreit a képviselő-testület gyakorolja.

Az Alapellátási tv. 5. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik: a) a háziorvosi, házi gyermekorvosi ellátásról, b) a fogorvosi alapellátásról, c) az alapellátáshoz kapcsolódó háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról, d) a védőnői ellátásról, és e) az iskola-egészségügyi ellátásról.

Az Alapellátási tv. 6. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete – a Kormány által kijelölt praxiskezelő által megadott szempontokat figyelembe véve – rendeletben megállapítja és kialakítja az egészségügyi alapellátások körzeteit. Az Alapellátási tv. 6. § (2) bekezdése szerint az (1) bekezdés szerinti körzetek megállapítása és kialakítása során ki kell kérni az alapellátásért felelős országos módszertani intézet véleményét is.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 5. § (4) bekezdése szerint a felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni, feltéve, hogy a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más nem következik.

Az Alkotmánybíróság több korábbi határozatában megfogalmazta, hogy az önkormányzat a törvény által kötelezően meghatározott feladat- és hatáskörében köteles eljárni, és ez vonatkozik a jogalkotási kötelezettségére is.

Jelen esetben a törvényi felhatalmazás az Alapellátási tv. 6. § (1) bekezdéséből fakad. A felhatalmazás alapján kötelezően megalkotandó önkormányzati rendelet hiánya a helyi önkormányzat törvényen alapuló szabályozási kötelezettségének elmulasztását eredményezi.

A kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva áttekintette Nyúl Község Önkormányzata Képviselő-testületének jogalkotási tevékenységét, és megállapította, hogy a képviselő-testület nem tett eleget az Alapellátási tv. 6. § (1) bekezdésében meghatározott jogalkotási kötelezettségének, mert hiányosan alkotta meg az egészségügyi alapellátások körzeteinek megállapításáról és kialakításáról szóló önkormányzati rendeletet, mert nem szabályozta az Alapellátási törvény 5. § (1) bekezdés c) pontjára és a 6. §-ára tekintettel a fogorvosi ügyeleti ellátás körzetét.

Tisztelt Képviselő-testület!

A törvényességi felhívásban foglaltakon kívül, az Möt. 133. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján **szakmai segítségnyújtás** keretében a kormányhivatal az alábbiakra hívja fel a figyelmét:

Az önkormányzati rendeletek megjelölésére, felépítésére vonatkozó szabályokat a Jat. és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszt.) tartalmazza.

A Jszt. 55. §-a kimondja, hogy az önkormányzati rendelet bevezető részében a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják.

A Jszt. 52. § (3) bekezdése szerint a bevezető részben meg kell jelölni, ha a rendeletet más, jogszabályban kifejezetten, az adott rendelet megalkotása vonatkozásában véleményezési hatáskörrel felruházott szervvel vagy személlyel egyetértésben, valamint ha más szerv vagy személy véleményének kikérésével alkotják meg.

Fentiekre tekintettel az egészségügyi alapellátások körzeteinek megállapításáról és kialakításáról szóló önkormányzati rendeletet „az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 4. pontjában és az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 5. § (1) bekezdésében

meghatározott feladatkörében eljárva, az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6. § (2) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró alapellátásért felelős országos módszertani intézet véleményének kikérésével" kell megalkotni.

Kiemelendő a Jat. 8. § (2) bekezdése, amely alapján nem lehet módosítani a jogszabály megjelölését, a rendelet bevezető részét, a hatályba lépett jogszabályi rendelkezés hatálybaléptető rendelkezését, ezért ezekben az esetekben új jogszabály megalkotása válik szükségessé.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Möt. 134. § (1) bekezdése alapján kéri a kormányhivatal, hogy a felhívásban foglaltakat **legkésőbb a kézbesítést követő 60. napon** vizsgálja meg, és az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értéséről ugyanezen határidőn belül a kormányhivatalt **a Nemzeti Jogszabálytár elektronikus felületén írásban tájékoztatni** sziveskedjenek.

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Kormányrendelet 5. § (1) bekezdés utolsó mondata alapján jelen törvényességi felhívást **a Nemzeti Jogszabálytár rendszerébe történő feltöltéssel kézbesítettnek kell tekinteni.**

A kormányhivatal felhívja a képviselő-testület figyelmét, hogy az Möt. 134. § (2) bekezdése szerint a törvényességi felhívás eredménytelensége esetén a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

Győr, 2016. október 28.

Tisztelettel



Handwritten signature or initials in the bottom right corner.